

Uchwała Nr 4100/II/231/2014
z dnia 11 grudnia 2014 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernichów projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Czernichów** projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi – **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Czernichów przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi - w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2015 rok i ustalił, jak poniżej.

Projekt uchwały budżetowej na 2015 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano:

– dochody w wysokości	25.431.888,00 zł,
– wydatki w wysokości	25.795.567,47 zł,
– przychody w wysokości	1.434.777,54 zł,
– rozchody w wysokości	1.071.098,07 zł.

1. Podstawowe wielkości budżetowe tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego.

2. Przedłożony projekt jest zrównoważony, a źródła sfinansowania deficytu budżetu zostały prawidłowo określone.

3. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z uwagami dotyczącymi nieprawidłowości, polegających w szczególności na:

a) braku zgodności danych wykazanych w załączniku nr 8 do projektu uchwały w zakresie wydatków bieżących zaplanowanych w Dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, w rozdziale 90015 Oświetlenie ulic, placów i *mostów* (nieprawidłowa nazwa rozdziału klasyfikacji budżetowej), a kwotą wykazaną na ten cel w załączniku „wydatki – materiał kalkulacyjny”,

b) braku wyraźnego wyodrębnienia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań Gminy, uregulowanych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska

(Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 z późn. zm.), co winno mieć miejsce, jako konsekwencja wymogu wynikającego z pkt 8 ust. 1 art. 212 i art. 237 ust.1 ustawy, dotyczącego określenia w planie dochodów i wydatków budżetu - dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego zawartych w odrębnych ustawach. Taką szczególną zasadą wykonywania budżetu wynikającą z odrębnej ustawy jest zasada zawarta w art. 403 ust. 2 ww. ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska. Powołana w ww. przepisie ustawy - Prawo ochrony środowiska, zasada szczególna stanowi odstępstwo od zawartej w przepisie art. 42 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zasady *niefunduszowania* i winna zostać zrealizowana poprzez wyraźne wskazanie (wyróżnienie) w uchwale budżetowej dochodów z wpływów z opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy pomniejszych o nadwyżkę przekazywaną do wojewódzkich funduszy oraz wydatków nimi finansowanych.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.

8. W projekcie zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które nie w pełni zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 12 pkt 1 tiret 4 projektu uchwały nie określono kwoty, do której Wójt Gminy może zaciągać zobowiązania na wyprzedzające finansowanie działań ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, a także nie ustalono limitu do zaciągania tego rodzaju zobowiązania (treść § 10 projektu uchwały) oraz nie określono tytułu tych zobowiązań, tj. kredyt, pożyczka, czy emisja papierów wartościowych - co nie jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 powyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne. W ocenie II Składu Orzekającego materiały te nie budzą zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziędziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Uchwała Nr 4100/II/232/2014
z dnia 11 grudnia 2014 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernichów projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernichów.

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Czernichów** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej – **z uwagą** zawartą w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Czernichów przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernichów - w formie dokumentu elektronicznego - w ustawowym terminie określonym w art. 230 ust. 2 i ust. 9 w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2015 - 2027;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z regulacją zawartą w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami określonymi art. 226 ust. 3 i ust. 4 tej ustawy;
4. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
5. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
6. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2015 rok są ze sobą zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów;
7. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w zakresie upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy - nie określono kwoty /limitu zobowiązań/, do której udziela się takiego upoważnienia organowi wykonawczemu. Zapis w projektowanym brzmieniu nie uwzględnia wymogu wynikającego z treści przepisu zawartego w art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy określanie wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Należy wskazać, że po nowelizacji ustawy o finansach publicznych, dokonanej ustawą z dnia

7 grudnia 2012 roku o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1456 z późn. zm.), polegających w szczególności na zmianie treści art. 226 ust. 4, określającego definicję przedsięwzięcia – w aktualnym stanie prawnym upoważnienia dla organu wykonawczego, mające swoje źródło w art. 228 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, mogą dotyczyć:

a) zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć /jako projektów, programów lub zadań wieloletnich/, wyszczególnionych w załączniku do wieloletniej prognozy finansowej, gdzie są wyraźnie określone m.in. łączne nakłady finansowe i limity wydatków w poszczególnych latach na dane przedsięwzięcia i tym samym zakres upoważnienia będzie wyraźnie oznaczony limitami zamieszczonymi w tym załączniku, albo

b) zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy - jednakże w związku z wyłączeniem tego typu umów z zakresu przedsięwzięć upoważnieniu tego rodzaju winien zostać wyraźnie określony limit dla tego rodzaju zobowiązań, jako konsekwencja wynikająca z art.18 ust. 2 pkt 10 ww. ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym;

8. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował – jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego

*Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach*
Zespół w Bielsku-Białej

CZŁONEK KOLEGIUM
Bernadeta Dąbziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

Uchwała Nr 4100/II/233/2014

z dnia 11 grudnia 2014 roku

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Czernichów na 2015 rok.**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej **Gminy Czernichów** na 2015 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Czernichów na 2015 rok, przedłożonym w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, przez Wójta Gminy Czernichów, zaplanowano:

- dochody w wysokości 25.431.888,00 zł,
- wydatki w wysokości 25.795.567,47 zł.

Deficyt budżetowy - ustalony na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu - wynosi **363.679,47 zł.**

Jako źródło sfinansowania zaplanowanego deficytu, zgodnie z art. 217 ust. 2 tej ustawy wskazano - pożyczkę w kwocie; 363.679,47 zł.

Informacje zawarte w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok i w dołączonych do niego materiałach informacyjnych oraz dane ujęte w wieloletniej prognozie finansowej wskazują na możliwość uzyskania przez jednostkę samorządu terytorialnego środków ze wskazanego źródła w wysokości zapewniającej pokrycie założonego deficytu.

W związku z powyższym orzeczono - jak na wstępie.

PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziedziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.