

Uchwała Nr 4200/II/198/2018
z dnia 29 listopada 2018 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernichów projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernichów.

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) i art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Czernichów** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Czernichów**.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Czernichów przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernichów w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały **z naruszeniem** zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego **nie może uchwalić budżetu**, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. Na 2019 rok Gmina Czernichów planuje wydatki bieżące w kwocie **29.433.647,50 zł**, a dochody bieżące w kwocie **26.991.528,00 zł**. Jak wynika ze sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2018 gmina nie posiada wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ani nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. W związku z powyższym niezrównoważenie budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących wynosi – **2.442.119,50 zł**. W objaśnieniach do prognozy zawarto, że: *„Wydatki bieżące zostały zaplanowane na podstawie wniosków złożonych przez poszczególne jednostki budżetowe – GOPS-u, GZO w zakresie placówek oświatowych, zakładu budżetowego ZUP Isepnica, instytucji kultury Gminnej Biblioteki Publicznej oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu. Należy dodać, że w zakresie wydatków bieżących nie dokonano żadnych cięć, zmniejszenia wydatków bieżących w zakresie wynagrodzeń oraz pochodnych od nich naliczanych, wydatków bieżących na utrzymanie jednostek związanych z funkcjonowaniem jednostek. Dlatego w Wieloletniej Prognozie Finansowej nie jest zachowana równowaga w zakresie wielkości dochodów bieżących a wielkości wydatków bieżących. Wydatki bieżące nie są pokryte dochodami bieżącymi. Dlatego w projekcie budżetu na 2019 rok został naruszony art. 242 ustawy o finansach publicznych bowiem wydatki bieżące są większe od dochodów bieżących o kwotę 2.442.119,50 zł. Projekt budżetu na 2019 jest budżetem deficytowym. Deficyt budżetowy wynosi 4.315.519,50 zł. W związku z tym zostały zaplanowane przychody budżetu w postaci zaciągnięcia kredytu.”*;

2. Prognoza kwoty długu sporządzona została **bez spełnienia relacji**, o której mowa w art. 243 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych **aż w trzech kolejnych latach 2020-2022**, czego skutkiem zgodnie z dyspozycją tego przepisu jest brak możliwości **uchwalenia budżetu**. W poszczególnych latach graniczny dopuszczalny poziom wskaźnika obsługi i spłaty zadłużenia został przekroczony o: **4,75 p.p. w 2019 roku, 5,10**

p.p. w 2020 roku i 2,30 p.p. w 2021 roku. W objaśnieniach do prognozy czytamy: „*Wieloletnia Prognoza Finansowa wykazała negatywną informację w latach od 2020 do 2022*”.

Konsekwencją zaistnienia w Gminie Czernichów przesłanek braku spełnienia relacji wymaganych przepisami art. 242 i art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych - jest brak możliwości uchwalenia przez organ stanowiący tej jednostki samorządu terytorialnego - budżetu na kolejny rok budżetowy oraz wieloletniej prognozy finansowej. Następstwa takiej sytuacji zostały szczegółowo opisane w opinii w sprawie projektu budżetu na 2019 rok.

W pozostałym zakresie Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2019 – 2028;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, że w latach 2020-2028 prognozowana jest nadwyżka, która zgodnie objaśnieniami w całości ma być przeznaczona na spłatę zadłużenia z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, jednak w wierszu 10.1 – Spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych projektu załącznika nr 1 do uchwały w latach 2021 – 2028 są niższe niż kwoty wykazane w wierszu 10 – Przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej. Skład Orzekający zwraca również uwagę, na konieczność przeanalizowania przez służby finansowe Gminy wysokości kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec 2019 roku, która według wyliczeń służb tut. Izby została zaniżona o kwotę 10.087 zł;
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik nr 1 do projektu uchwały, został sporządzony zgodnie z wymaganiami wymienionego powyżej rozporządzenia Ministra Finansów;
4. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcie, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy

z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do ww. rozporządzenia Ministra Finansów;

5. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2019 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, za wyjątkiem opisanego wyżej długu jednostki samorządu terytorialnego;

6. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;

7. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Mając na względzie treść art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którym opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania – Skład Orzekający był zobligowany negatywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernichów.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziędzia