

Uchwała Nr 4200/II/197/2018
z dnia 29 listopada 2018 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernichów projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Czernichów** projekcie uchwały budżetowej **Gminy Czernichów na 2019 rok.**

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Czernichów przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Gminy Czernichów na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono

w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt budżetu został opracowany **bez uwzględnienia** zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego **nie może uchwalić budżetu**, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. Na 2019 rok Gmina Czernichów planuje wydatki bieżące w kwocie **29.433.647,50 zł**, a dochody bieżące w kwocie **26.991.528,00 zł**. Jak wynika ze sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2018, Gmina nie posiada wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ani nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. W związku z powyższym niezrównoważenie budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących wynosi – **2.442.119,50 zł**;

2. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że **nie zostanie** spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, **aż w trzech kolejnych latach: 2020, 2021 i 2022, czego skutkiem zgodnie z dyspozycją tego przepisu jest brak możliwości uchwalenia budżetu – co opisano w odrębnej opinii wydawanej w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej.**

Konsekwencją zaistnienia w Gminie Czernichów przesłanek braku spełnienia relacji wymaganych przepisami art. 242 i art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych - jest brak możliwości uchwalenia przez organ stanowiący tej jednostki samorządu terytorialnego - budżetu na kolejny rok budżetowy oraz wieloletniej prognozy finansowej.

W tym stanie faktycznym warunkiem koniecznym, którego spełnienie umożliwi uchwalenie budżetu Gminy na rok 2019, jest podjęcie przez Organy Gminy działań korygujących, zarówno w zakresie planowania budżetowego, jak i w obszarze stanu zadłużenia jednostki, które w efekcie mogłyby doprowadzić do spełnienia ustawowych wskaźników i podjęcia przez Organ stanowiący uchwały budżetowej na kolejny rok budżetowy. Działania te muszą być zgodne z prawem, podejmowane z zachowaniem odpowiednich zasad odnoszących się do gospodarowania środkami publicznymi oraz uwzględniać wymagania w zakresie realistyczności oraz rzetelności planowania budżetowego.

W razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, zgodnie art. 240a. ww. ustawy – **kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego** oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania. W okresie realizacji postępowania naprawczego jednostka samorządu terytorialnego:

- 1) nie może podejmować nowych inwestycji finansowanych kredytem, pożyczką lub emisją papierów wartościowych;
- 2) nie może udzielać pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego;
- 3) nie może udzielać poręczeń, gwarancji i pożyczek;
- 4) nie może ponosić wydatków na promocję jednostki;
- 5) nie może tworzyć funduszu sołeckiego;
- 6) ogranicza realizację zadań innych niż obligatoryjne, finansowanych ze środków własnych.

Począwszy od miesiąca następującego po miesiącu, w którym został przyjęty program postępowania naprawczego, do dnia zakończenia postępowania naprawczego wysokość wydatków:

- 1) na diety radnych,
 - 2) na wynagrodzenie zarządu jednostki samorządu terytorialnego
- nie może przekroczyć wysokości wydatków z tego tytułu z roku poprzedzającego rok, w którym została podjęta uchwała w sprawie programu postępowania naprawczego.

Program postępowania naprawczego może zawierać także inne ograniczenia, niż określone powyżej.

W pozostałym zakresie Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **30.281.248,50 zł,**
- wydatki budżetu w wysokości **32.723.368,00 zł,**
- przychody budżetu w wysokości **4.315.519,50 zł,**
- rozchody budżetu w wysokości **1.873.400,00 zł;**

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zauważa, że w § 2 ust 2 pkt 2.1 ppkt 6 wskazano wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3, które nie należą do wydatków bieżących, ponieważ są to wydatki majątkowe /wykazane ponownie w § 2 ust.2 pkt 2.2/. Skład wskazuje także na potrzebę dostosowania uchwały Rady Gminy Czernichów Nr XLV/355/2010 w sprawie procedury uchwalania budżetu gminy oraz rodzaju szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, która była podjęta w 2010 roku /najnowsza zmiana była uchwalona w 2011 roku/, do bieżącego stanu prawnego;

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i wskazuje źródło sfinansowania deficytu budżetu, **ale ocenione negatywnie, jako niemożliwe do zastosowania w sytuacji Gminy** – co zawarto w odrębnej opinii wydawanej w sprawie jego sfinansowania;

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa w § 4 pkt 1 projektu uchwały budżetowej zastosowanie nieznanego w ustawie o finansach publicznych nazewnictwa – zamiast nazwy deficyt budżetowy

użyto określenia niedobór budżetu. Ponadto pod tabelą w załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej wykazano kwotę deficytu budżetu określając go nadwyżką budżetową;

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 z późn. zm.);

6. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa;

7. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Z powyższych względów, II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach był zobligowany negatywnie zaopiniować przedłożony przez Wójta Gminy Czernichów projekt uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziedziak