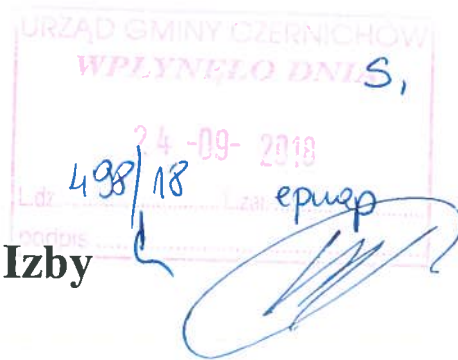


Uchwała Nr 4200/II/168/2018
z dnia 24 września 2018 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach



**w sprawie: opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Czernichów informacji
o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku.**

Na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach,

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

u c h w a ł a, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonej przez Wójta Gminy Czernichów informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku – **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Czernichów, działając na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), przedstawił w dniu 28 sierpnia 2018 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespołowi Zamiejscowemu w Bielsku-Białej, informację o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2018 roku.

Wraz z tym dokumentem przedłożono również:

- 1) informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- 2) informację o przebiegu wykonania planu finansowego za pierwsze półrocze 2018 roku dotyczącą jednostek, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 265 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie upoważnienia zawartego w art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), dokonał analizy przedstawionej informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2018 roku.

Skład Orzekający ustalił i zważył, co następuje:

1. Zakres i forma przedłożonej informacji odpowiadają wymogom zawartym w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, podjętej na podstawie upoważnienia zawartego w art. 266 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
2. W informacji z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2018 roku zamieszczono w szczególności następujące dane:
 - a) o przebiegu wykonania dochodów i wydatków za pierwsze półrocze roku budżetowego, w szczególowości określonej przez organ stanowiący,
 - b) o przebiegu realizacji zadań zaplanowanych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego,
 - c) dotyczące stanu realizacji budżetu w pierwszym półroczu roku budżetowego.

Przedstawione dane zasadniczo są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych, sporządzonych na podstawie:

- rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 109 z późn. zm.),
- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Skład stwierdził jednak, że w przedłożonej informacji występują pewne nieprawidłowości, polegające m.in. na tym, że:

a) w grupie dotacji celowych w tabeli o nazwie „Realizacja dochodów budżetu Gminy Czernichów w układzie tabelarycznym z podziałem na rodzaj uzyskanych dochodów” /s.3/:

- nie wykazano dotacji w punkcie III.1 „Na zadania z zakresu administracji rządowej §2010, 2060” zarówno po stronie planu, jak i wykonania - z działu 751, rozdziału 75101,
- wykazano nieprawidłowo dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin z §6330 - w punkcie III.4 dotacji celowych otrzymanych z samorządu województwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne,

b) w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, w rozdziale 90020 - Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat produktowych - wykazano wpływy z opłaty produktowej, co jest niezgodne z art. 38 ust. 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 150 z późn. zm.), który stanowi, iż wpływy z tytułu opłaty produktowej oraz dodatkowej opłaty produktowej w wysokości 10% stanowią dochody budżetu samorządu województwa z przeznaczeniem na koszty egzekucji należności z tytułu opłaty produktowej oraz dodatkowej opłaty produktowej i obsługę administracyjną systemu tych opłat, a w związku z tym wg tut. Izby - brak podstaw do ujmowania wpływów uzyskanych z opłat produktowych za lata wcześniejsze w §0400 klasyfikacji budżetowej dochodów (zob. pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach znak: WA-023/11/16 z dnia 23.02.2016 r. - www.rio.katowice.bip.net.pl/?a=4586).

3. Realizacja budżetu jednostki samorządu terytorialnego w pierwszym półroczu 2018 roku przedstawiała się następująco:

- dochody zrealizowano w wysokości **14.043.259,39 zł**, tj. **52,1 %** planu,
- wydatki zrealizowano w wysokości **12.702.493,76 zł**, tj. **49,4 %** planu.

Wynik budżetu osiągnięty w pierwszym półroczu 2018 roku był dodatni i wyniósł **1.340.765,63 zł**, przy planowanej w uchwale budżetowej nadwyżce budżetu w wysokości **1.233.766,29 zł**.

4. W uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zachowana była zasada, wynikająca z art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 242 ust. 2

przywołanej ustawy, na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, z zastrzeżeniem ust. 3 tegoż artykułu /tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym/.

5. Zachowana została w pierwszym półroczu roku budżetowego relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym (w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową) nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat. **Skład Orzekający wnosi jednak zastrzeżenia w zakresie spełnienia omawianej relacji, gdyż spełnienie relacji wynikającej ze wskaźnika z art. 243 jest zagrożone w 2021 roku, albowiem zgodnie z uchwaloną wieloletnią prognozą finansową wskaźnik obsługi i spłaty zadłużenia zbliża się w tym roku do granicznego dopuszczalnego poziomu, a różnica do maksymalnego limitu wynosi zaledwie 0,15 pkt procentowego.** Skład Orzekający przypomina również, iż Gmina Czernichów zamierza stosować wyłączenia w spłacie z tytułów określonych w art. 243 ust. 3a wyżej wymienionej ustawy. **W 2021 roku relacja wynikająca z omawianego art. 243 ustawy o finansach publicznych zostaje spełniona dopiero po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych.** W związku z powyższym jednostka samorządu terytorialnego winna odpowiednio zarządzać długiem, z uwzględnieniem zasad i procedur finansowych wynikających z obowiązujących przepisów prawnych, a jej Organy powinny na bieżąco monitorować stan finansów Gminy i podejmować odpowiednie działania mające na celu zachowanie prawnych możliwości uchwalania budżetów i wieloletniej prognozy finansowej na kolejne lata.

6. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że łączna kwota zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego na dzień 30 czerwca 2018 roku wyniosła **12.871.563,46 zł, co stanowiło wysoki poziom 47,8%** planowanych dochodów w 2018 roku. We wskazanej kwocie zadłużenia wystąpiły zobowiązania z tytułu zaciągniętych, a niespłaconych na dzień 30 czerwca 2018 roku zobowiązań krótkoterminowych z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości **207.828,21 zł,**

które będą wymagały spłaty w II półroczu roku budżetowego. W kwocie zadłużenia występują także zobowiązania wymagalne, czyli takie których termin płatności już upłynął w wysokości 293.335,90 zł, dotyczące jednostek oświatowych - częściowo uregulowane do dnia 16 lipca 2018 roku /co wynika ze s.40 przedłożonej informacji/. Skład wnosi zastrzeżenia w zakresie występowania zobowiązań wymagalnych, czyli uznanych za bezsporne przez Gminę będącą dłużnikiem, których termin płatności już upłynął, a które nie zostały ani przedawnione, ani umorzone w wysokości 293.335,90 zł. Świadczy to o naruszeniu jednej z podstawowych zasad finansów publicznych zawartej w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą wydatki publiczne winny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Opóźnienia w regulowaniu zobowiązań mogą ponadto spowodować konieczność ponoszenia dodatkowych wydatków z budżetu w postaci zapłaty odsetek, co może również wyczerpywać znamiona czynu zabronionego uregulowanego w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1458 z późn. zm.). Gmina Czernichów z nieterminowego regulowania zobowiązań uczyniła niezgodną z prawem zasadę wykonywania budżetów kolejnych lat. W tej sprawie Skład Orzekający tut. Izby, przestrzegał już Organy Gminy o niezgodnym z prawem postępowaniu i wskazywał na kierunki prawidłowego działania, między innymi w opiniach wydawanych w 2015, 2016 i 2017 roku. Ponadto Skład zwraca uwagę na występowanie zobowiązań wymagalnych w jednostce, dla której Gmina Czernichów jest organem założycielskim, tj. w Gminnym Ośrodku Kultury i Sportu w Czernichowie w kwocie 30.183,26 zł /s.112/.

Skład Orzekający zauważył ponadto, że w informacji o przebiegu realizacji przedsięwzięć do WPF za I półrocze 2018 roku, nie wykazano zadania bieżącego z załącznika do wieloletniej prognozy finansowej /poz. 1.3.1.1-WPW/ „Projekt miejscowego planu zagospodarowania” realizowanego w latach 2017-2018 z planem limitu na 2018 rok w kwocie 110.709 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziedziak