

Uchwała Nr 4200/II/243/2017
z dnia 11 grudnia 2017 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernichów projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Czernichów** projekcie uchwały budżetowej **Gminy Czernichów na 2018 rok – z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Czernichów przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Gminy Czernichów na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2018 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **26.356.807,68 zł,**
- wydatki budżetu w wysokości **24.643.029,68 zł,**
- przychody budżetu w wysokości **50.722,00 zł,**
- rozchody budżetu w wysokości **1.764.500,00 zł.**

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zasadniczo zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego. **Skład Orzekający wnosi uwagi ponieważ:**

- 1) występują rozbieżności pomiędzy kwotami zaplanowanymi w projekcie uchwały budżetowej, a załącznikiem nr 8 – „Wydatki budżetowe na rok 2018”, co dotyczy:
 - a) w § 2 ust. 2 pkt 2.1. ppkt 1 lit. a projektu uchwały wskazano kwotę wynagrodzeń i składek od nich naliczanych w wysokości **11.536.800,17 zł**, podczas gdy z załącznika nr 8 suma wydatków z tej grupy wynosi **11.553.800,17 zł**,
 - b) w § 2 ust. 2 pkt 2.1. ppkt 6 projektu uchwały wskazano wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego w kwocie **53.065,87 zł**, podczas gdy w załączniku nr 8 suma wydatków bieżących z tej grupy wynosi **2.847,59 zł** (wykazane w dziale 852 – „Pomoc społeczna”, rozdziale 85295 – „Pozostała działalność”),
 - c) w § 2 ust. 2 pkt 2.2. pkt 1 wskazano wydatki majątkowe na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego w kwocie **53.065,87 zł** i taką kwotę wskazano jako sumę tej grupy wydatków w załączniku nr 8, jednocześnie

w załączniku tym nie wyszczególniono tych wydatków w żadnym dziale i rozdziale klasyfikacji budżetowej,

d) w § 7 ust. 3 projektu uchwały zapisano, że całą planowaną kwotę dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości **845.620** zł przeznacza się na wydatki dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wraz z kosztami obsługi tego zadania, tymczasem w załączniku nr 8 w dziale 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90002 – „Gospodarka odpadami” zaplanowano niższe wydatki w kwocie **835.550** zł,

2) w § 4 ust. 2 projektu uchwały budżetowej zaplanowano przychody w kwocie **50.722** zł z tytułu kredytów, natomiast w załączniku nr 10 – „Zestawienie przychodów i rozchodów budżetu” wykazano tę kwotę jako przychody z zaciągniętych pożyczek na rynku krajowym.

3) nie wyodrębniono w projekcie środków na realizację zadań wymagających specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży (rozdziały 80149, 80150, 80152), co jest niezgodne z przepisem art. 11 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59 z późn. zm.) który nakazuje, aby w danym roku budżetowym na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży, jednostka samorządu terytorialnego przeznaczała w zakresie tych zadań środki w wysokości nie mniejszej niż wynikająca z podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na ten rok.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i wskazuje przeznaczenie nadwyżki budżetu.

4. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243

ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy – **z zastrzeżeniami** zawartymi w odrębnej opinii.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziedziak