

Uchwała Nr 4200/II/168/2016
z dnia 6 grudnia 2016 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernichów projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernichów.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) i art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Czernichów** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Czernichów** wraz z **zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Czernichów przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernichów - w formie dokumentu elektronicznego – w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2017 - 2028;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej przedstawiono dane, określone zgodnie z regulacją zawartą w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych;
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik do projektu uchwały, został sporządzony zgodnie z wymogami wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów;
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do ww. rozporządzenia Ministra Finansów;
6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych;
7. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. **Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie w zakresie spełnienia omawianej relacji w latach 2018 - 2020. Spełnienie relacji wynikającej ze wskaźnika z art. 243 jest w tych latach zagrożone, gdyż zgodnie z projektem WPF wskaźnik obsługi i spłaty zadłużenia zbliża się niebezpiecznie do jego granicznego górnego poziomu, a różnica do maksymalnego limitu wynosi w każdym z tych lat odpowiednio: 0,48% w 2018 roku, 0,15% w 2019 roku oraz 0,29% w 2020 roku.** Skład Orzekający przypomina również, iż Gmina Czernichów stosuje wyłączenia w spłacie z tytułów określonych w art. 243 ust. 3a wyżej wymienionej ustawy. **W 2019 roku relacja wynikająca z omawianego tutaj art. 243 ustawy o finansach publicznych zachodzi dopiero po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych.** Z przepisu art. 243 ust. 4 ustawy wynika, że w przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w ust. 3 lub 3a, lub gdy określone w umowie

o dofinansowanie środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, nie zostały przekazane albo po ich przekazaniu został orzeczony ich zwrot, jednostka samorządu terytorialnego nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek ani udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia relacji, o której mowa w ust. 1, uwzględniając w tej relacji kwotę zobowiązań związaną z nieprzekazanymi środkami lub środkami, w stosunku do których orzeczono zwrot, lub niespełnieniem warunków, o których mowa w ust. 3 lub 3a tego art. 243 ustawy;

8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2017 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego;
9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, w myśl regulacji z art. 226 ust. 2a tej ustawy.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2017 roku oraz w latach następnych i wskazuje, że w 2017 roku ustalono dochody ze sprzedaży majątku wynoszące 760.000 zł. W uzasadnieniu do prognozy wskazano, że istnieje duże prawdopodobieństwo dla wykonania tych dochodów. Skład podkreśla, że niez uzyskanie tych dochodów będzie najprawdopodobniej miało skutek w postaci niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, aż w dwóch latach (2019 i 2020).

Ponadto Skład stanowczo podkreśla, że w dobiegającym końca obecnym 2016 roku zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 760.000 zł. Jak wynika ze sprawozdania z wykonania dochodów budżetowych Rb-27S za III kwartał 2016 r. nie uzyskano z tego tytułu żadnych dochodów. Brak ich realizacji będzie skutkował prawdopodobnie niezachowaniem w 2019 roku relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład zwraca również uwagę na planowany nierównomierny, skokowy, coroczny znaczny wzrost dochodów z tytułu podatku od nieruchomości, których brak realizacji również grozi zaburzeniami w spełnieniu relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Opiniując przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający wziął również pod uwagę aktualną sytuację finansową Gminy, która w stosunku do analogicznego

okresu ubiegłego roku uległa pewnej poprawie, jednakże zobowiązania jednostki zaliczane do tytułów dłużnych na koniec III kwartału 2016 roku dalej były wysokie i wynosiły łącznie 16.268.701,62 zł. W kwocie zobowiązań mieściły się również zobowiązania wymagalne na kwotę 88.534,08 zł.

W związku z powyższym konieczne jest stałe monitorowanie przez Organy Gminy sytuacji finansowej, pod kątem realizacji dochodów i wydatków, tak aby dochowane zostały ustawowe wymagania określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych – w roku 2017 oraz w kolejnych latach budżetowych, a tym samym – aby Gmina zachowała zdolność realizacji zadań publicznych i obsługi swoich zobowiązań w kolejnych latach budżetowych. Skład Orzekający podkreśla, że z uwagi na konstrukcję wskaźnika spłaty długu w danym roku, nawet niewielkie zmiany (odchylenia) zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków w poszczególnych latach prognozy, mogą mieć istotny wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetu w roku bieżącym i w kolejnych latach. Mając na uwadze przepisy art. 240a przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający wnosi ostrzeżenie, że w sytuacji braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242 – 244 oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych - jednostka samorządu terytorialnego zostaje wezwana przez Kolegium Izby do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, z ograniczeniami wynikającymi z art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował pozytywnie z zastrzeżeniami. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię ocenił z zastrzeżeniami przyjęte w prognozie dane dla realizacji dochodów i wydatków na poziomie kwot prognozowanych oraz uwzględnił, że nie są planowane nowe zobowiązania wpływające na dług jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia powinna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej

otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM


Bernadeta Dziędziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

