

Uchwała Nr 4200/II/244/2015
z dnia 10 grudnia 2015 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernichów projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernichów.

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach,

Przewodniczący: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk

 Krystyna Zawisłak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Czernichów** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernichów **wraz z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Czernichów przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernichów - w formie dokumentu elektronicznego - w ustawowym terminie określonym w art. 230 ust. 2 i ust. 9 w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2016 – 2028.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone w art. 226 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
4. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami określonymi art. 226 ust. 3 i ust. 4 tej ustawy, w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do przywołanego rozporządzenia Ministra Finansów.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający nadmienia, iż Gmina Czernichów stosuje wyłączenia w spłacie z tytułów określonych w art. 243 ust. 3a wyżej wymienionej ustawy. Z przepisu art. 243 ust. 4 ustawy wynika, że w przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w ust. 3 lub 3a, lub gdy określone w umowie o dofinansowanie środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, nie zostały przekazane albo po ich przekazaniu został orzeczone ich zwrot, jednostka samorządu terytorialnego nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek ani udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia relacji, o której mowa w ust. 1, uwzględniając w tej relacji kwotę zobowiązań związaną z:

- 1) nieprzekazanymi środkami lub środkami, w stosunku do których orzeczone zwrot,
- 2) niespełnieniem warunków, o których mowa w ust. 3 lub 3a.

W ocenie Składu Orzekającego, ważnym elementem spełnienia wymogów wynikających z art. 243 będzie realizacja przez Gminę Czernichów założonych dochodów ze sprzedaży majątku. Warunkiem koniecznym spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest pełne zrealizowanie sprzedaży mienia. Według danych historycznych, będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, realizacja tych dochodów w latach poprzednich przebiegała zdecydowanie poniżej planu, co sukcesywnie wpływało na pogorszenie relacji uregulowanej w art. 243. Opiniując przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający wziął również pod uwagę aktualną sytuację finansową Gminy. Zobowiązania jednostki na koniec III kwartału 2015 roku wyniosły łącznie 16.382.611,19 zł, w tym kredyty w kwocie 15.903.828,20 zł. W kwocie zobowiązań mieściły się również zobowiązania wymagalne na kwotę 478.782,99 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający uznaje za konieczne – stałe monitorowanie przez Organy Gminy sytuacji finansowej, pod kątem realizacji dochodów i wydatków, tak aby dochowane zostały ustawowe wymagania określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych – w roku 2016 oraz w kolejnych latach budżetowych, a tym samym – aby Gmina zachowała zdolność realizacji zadań publicznych i obsługi swoich zobowiązań – w kolejnych latach budżetowych. Skład Orzekający podkreśla, że z uwagi na konstrukcję wskaźnika spłaty długu w danym roku, nawet niewielkie zmiany (odchylenia) zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków w poszczególnych latach prognozy, mogą mieć istotny wpływ na realizację budżetu w roku bieżącym i w kolejnych latach. Mając na uwadze przepisy art. 240a przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sytuacji niemożliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242 – 244 oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych - Gmina może zostać wezwana przez Kolegium Izby – do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, z ograniczeniami wynikającymi z art. 240a ustawy o finansach publicznych.

7. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2016 r. są ze sobą zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował pozytywnie, ale z zastrzeżeniami, gdyż w przypadku wystąpienia nawet niewielkich trudności w realizacji budżetu może nastąpić niezachowanie relacji z art. 243 i brak możliwości uchwalenia budżetu na kolejne lata oraz wieloletniej prognozy finansowej.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058).

**PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego**

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach
Zespół w Bielsku-Białej

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziedziak

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.