

Uchwała Nr 4200/II/243/2015
z dnia 10 grudnia 2015 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernichów projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach,

Przewodniczący: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Krystyna Zawisław

u c h w a l a, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Czernichów** projekcie uchwały budżetowej Gminy Czernichów na 2016 rok **z zastrzeżeniem** zawartym w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Czernichów przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami

informacyjnymi – w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi i ustalił jak zawarto poniżej.

1. Projekt uchwały budżetowej na 2016 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych:

- dochodów w wysokości **21.588.551,00 zł,**
- wydatków w wysokości **20.346.023,93 zł,**
- rozchodów w wysokości **1.242.527,07 zł,**
- przychodów nie zaplanowano.

2. Podstawowe wielkości budżetowe tj. dochody i wydatki oraz rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego.

3. Przedłożony projekt jest zrównoważony, a przeznaczenie nadwyżki budżetu zostało prawidłowo określone.

4. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 z późn. zm.).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Skład nadmienia, że założona do realizacji

nadwyżka operacyjna w wysokości 1.242.527,07 zł, bardzo ważna dla niezakłóconej obsługi i spłaty wysokiego zadłużenia Gminy, może być trudna do wykonania, bowiem budżet 2016 roku mogą obciążyć niezapłacone w terminie zobowiązania powstałe w 2015 roku. Według danych ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Gminy Czernichów za okres od początku roku do dnia 30 września 2015 roku, zobowiązania ogółem wynosiły ogółem 1.827.091,46 zł, w tego zobowiązania wymagalne: 478.782,99 zł.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym - zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu.

Zgodnie z przywołanym art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, a także potencjalnych spłat kwot wynikających z poręczeń i gwarancji oraz doliczonych na podstawie art. 244 ww. ustawy o finansach publicznych zobowiązań współtworzonego przez gminę związku, do planowanych dochodów ogółem budżetu, przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań. Wskaźnik ten wyliczany jest - jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Ponadto, przy ustalaniu tej relacji uwzględnia się wyłączenia określone w art. 243 ust. 3 i ust. 3a oraz art. 243a tej ustawy. Z opracowanej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernichów na lata 2016 - 2028 wynika, że relacja określona w art. 243 zostanie spełniona. Zdaniem Składu Orzekającego spełnienie relacji wiąże się jednak z wieloma zagrożeniami. W ocenie Składu, aby relacja nie została zachwiana konieczna jest pełna realizacja planowanych dochodów, a w szczególności dochodów pochodzących ze sprzedaży majątku. Niezbędnym jest również podjęcie konkretnych działań związanych z racjonalizacją wydatków budżetowych, pozwalająca na uzyskanie wymiernych oszczędności. Z uwagi na wysokie zadłużenie Gminy konieczne jest stałe monitorowanie

sytuacji finansowej pod kątem realizacji dochodów i wydatków, tak aby dochowane zostały ustawowe wymagania określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych – w roku 2016 oraz w kolejnych latach budżetowych, a tym samym – aby Gmina Czernichów zachowała zdolność realizacji zadań publicznych i obsługi swoich zobowiązań – w kolejnych latach budżetowych.

8. W projekcie zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia - zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach**

Zespół w Bielsku-Białej

**PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziedziak

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.