

Uchwała Nr 4200/II/72/2015
z dnia 16 kwietnia 2015 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernichów sprawozdaniu
z wykonania budżetu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia
jednostki samorządu terytorialnego.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Krystyna Zawisłak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Czernichów** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego - **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 24 marca 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, przedłożone przez Wójta Gminy Czernichów, działającego na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009

roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione Izbie z zachowaniem ustawowego terminu, tj. do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2014 został uchwalony uchwałą Rady Gminy Czernichów Nr XXXIV/330/2013 z dnia 23 grudnia 2013 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok występują pewne rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773). Są to między innymi uchybienia polegające na:

- 1) wykazaniu w części tabelarycznej sprawozdania z wykonania dochodów budżetu gminy, dotacji celowych zaklasyfikowanych w § 6630, § 6330 i § 6300 na łączną kwotę 1.584.000,00 zł pomimo, iż w sprawozdaniu Rb-27S dotacje te, ujęto w § 6260;
- 2) wykazaniu w sprawozdaniu z wykonania wieloletniej prognozy finansowej w kolumnie 4.3.1. środków przeznaczonych na pokrycie deficytu, w kwocie niezgodnej z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, przedstawione w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wyniosły:

- dochody **24.518.036,76 zł**, tj. 79,9 % planu,

- wydatki **27.985.175,68 zł**, tj. 81,2 % planu.

Skład zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku, wynoszące 31,9% zaplanowanych dochodów z tego tytułu w kwocie 900.000 zł.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w kwocie **3.467.138,92 zł**, wobec planowanego deficytu w wysokości **3.753.781,30 zł**. Skład Orzekający zauważa, iż wykonany deficyt nie ma pokrycia w wykonanym finansowaniu w zakresie kwoty **296.559,71 zł** - co wynika z danych zawartych w kwartalnym sprawozdaniu Rb-NDS

o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego z okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2014, a finansowanie wydatków na tę kwotę nastąpiło z subwencji ogólnej 2015 roku, co Gmina zawarła w uwagach do tego sprawozdania.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2014 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie **2.516.516,62 zł**;

b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego,

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2014 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

4. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji - wynika, że stan zobowiązań Gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2014 roku wynosił **15.413.871,03 zł**, co stanowiło wysoki w stosunku do wykonanych dochodów poziom - prawie 63 %.

5. Wyniki z wykonania budżetu Gminy Czernichów osiągnięte w 2014 roku, wpłynęły na zachowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego relacji wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w kolejnych latach. **Relacja ta uległa pogorszeniu – szczególnie dla roku 2016.** Zgodnie z przepisem art. 243 ustawy, planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym /w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową/ nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat. Skład Orzekający stwierdził (według wyliczeń tut. Izby), iż po uwzględnieniu danych z wykonania budżetu za 2014 rok – powyższa relacja nie została zachowana przez Gminę w prognozie dla 2016 roku, jednakże Rada Gminy Czernichów

w dniu 10 marca 2015 roku, zatem przed wydaniem niniejszej opinii, podjęła uchwałę Nr V/30/2015 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej, mocą której doprowadziła do spełnienia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obecnie, w wyniku dokonanych zmian, planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu, w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu w 2016 roku kształtują się na granicy 10,42 % , przy dopuszczalnym wskaźniku także 10,42 %.

6. Przedłożona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone dokumenty zaopiniowano, jak w sentencji.

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach**

Zespół w Bielsku-Białej

**PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziedziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.