

Uchwała Nr 4100/II/134/2014
z dnia 29 sierpnia 2014 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Czernichów informacji
o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2014 roku.**

Na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust. 1 i ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonej przez Wójta Gminy Czernichów informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2014 roku wraz z **uwagą** zawartą w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 25 sierpnia 2014 roku Wójt Gminy Czernichów, działając na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej:

- 1) informację o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2014 roku,

- 2) informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- 3) informację o przebiegu wykonania planu finansowego za pierwsze półrocze 2014 roku dotyczącą jednostek, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 265 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie upoważnienia zawartego w art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), dokonał analizy przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2014 roku i stwierdził, co następuje:

1. W informacji z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2014 roku uwzględniono dane wykazane w budżetowych sprawozdaniach statystycznych, określonych w:

- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn. zm.).

Dane zawarte w przedłożonej informacji są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych, za wyjątkiem nieprawidłowego ujęcia w załączniku „Informacja z przebiegu wykonania udzielonych kwot dotacji z budżetu Gminy Czernichów za I półrocze 2014 roku” - dotacji celowych w Dziale 851, w rozdziale 85154 w paragrafie 2820 - *dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom* i w paragrafie 2830 - *dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych* - jako dotacji przekazanych dla jednostek sektora finansów publicznych.

2. Przedstawiona informacja obejmuje elementy określone w uchwale organu stanowiącego w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze,

podjętej na podstawie art. 266 ust. 2 powyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Informacja zawiera w szczególności dane:

- a) o przebiegu wykonania dochodów i wydatków za pierwsze półrocze 2014 roku, w szczególności określonej przez organ stanowiący,
- b) o przebiegu realizacji zadań zaplanowanych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego,
- c) dotyczące analizy stanu realizacji budżetu w pierwszym półroczu roku budżetowego.

Skład Orzekający stwierdził, że realizacja planowanych dochodów budżetu z poszczególnych źródeł przebiegała zasadniczo zgodnie z uchwalonym budżetem i jego zmianami.

Wykonanie dochodów ogółem wyniosło **12.153.115,89 zł**, tj. **38,5 %** planu.

Wydatki budżetu zostały zrealizowane w kwocie ogółem **13.350.816,36 zł**, tj. **38,5 %** planu.

Wynik budżetu osiągnięty w pierwszym półroczu 2014 roku jest ujemny i wyniósł **1.197.700,47 zł**, wobec planowanego w uchwale budżetowej deficytu budżetu w kwocie 3.103.710,65 zł.

W uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zachowana była zasada, wynikająca z art. 242 ust. 1 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 242 ust. 2 tej ustawy na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, z zastrzeżeniem ust. 3 tegoż art. /tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym/.

W pierwszym półroczu roku budżetowego zachowana została również relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej

jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym /w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową/ nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat.

Skład Orzekający zwraca uwagę na stosunkowo niskie wykonanie dochodów własnych (ok. 39,4 % planu), na które dodatkowo wpłynęło niskie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku, tj. na dzień 30.06.2014 r. – wykonano 24,9 % planu w wysokości 1.000.000 zł. W przedłożonej informacji nie wyjaśniono niskiego poziomu wykonania dochodów ze sprzedaży majątku, jednakże wyraźnie zaznaczono, iż jeżeli sytuacja nie ulegnie poprawie to należy dokonać, dość pokażnej korekty planu dochodów budżetowych. Skład Orzekający w niniejszej sprawie pragnie podkreślić, iż niewykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanej wysokości może przyczynić się do istotnego pogorszenia relacji z art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach, a nawet do jej niezachowania. Należy zatem podjąć działania w celu wykonania planowanych dochodów, w tym ze sprzedaży majątku, a w sytuacji ich nieosiągnięcia w drugiej połowie roku, należy dokonać weryfikacji planowanych dochodów i wydatków budżetu oraz zaproponować wspomniane korekty planu budżetu, tak aby wymogi zawarte w art. 242 – 244 ustawy o finansach publicznych zostały spełnione.

3. Ze sprawozdania kwartalnego Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że łączna kwota zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego na dzień 30 czerwca 2014 roku wyniosła **13.558.240,75 zł**, co stanowiło **42,95 %** planowanych dochodów w 2014 roku.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożoną informację zaopiniowano jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziedziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.